



Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională

Nr. XXV/154/12.04.2022

RAPORT SUPLIMENTAR

asupra Propunerii legislative pentru completarea Legii nr.218/2002, privind organizarea și funcționarea Poliției Române, republicată, cu completările ulterioare

(L92/2022)

În conformitate cu prevederile art. 109 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările ulterioare, Plenul Senatului a hotărât, în ședința din data de 4 aprilie 2022, trimiterea spre reexaminare, la Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională, a **Propunerii legislative pentru completarea Legii nr.218/2002, privind organizarea și funcționarea Poliției Române, republicată, cu completările ulterioare**, ai cărei **inițiatori** sunt: *Rotaru Ion - senator PSD; Mircea Florin - deputat PSD; Niță Nicu - deputat PSD; Paladi George-Adrian - deputat PSD.*

Propunerea legislativă are ca **obiect de reglementare** completarea art. 19 din Legea nr.218/2002 privind organizarea și funcționarea Poliției Române, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul prevederii posibilității alocării de către consiliile județene și consiliile locale a unor sume din bugetele locale „pentru finanțarea dotărilor echipamentelor necesare desfășurării activităților structurilor de ordine publică, reprezentate în autoritatea teritorială de ordine publică”.

Consiliul Legislativ a avizat **nefavorabil** propunerea legislativă, deoarece conform legilor în vigoare, Ministerul Afacerilor Interne deține în mod exclusiv responsabilitatea și competența dotării structurilor de ordine publică din subordinea sa, motiv pentru care reglementarea propusă nu întrunește cerințele dispozițiilor art. 13 din Legea nr.24/2002, potrivit cărora „proiectul de act normativ trebuie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel cu care se află în conexiune”.

În plenul Consiliului Economic, reprezentanții părții patronale și reprezentanții părții sindicale au votat pentru **avizarea favorabilă** a propunerii legislative, iar reprezentanții asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru **avizarea nefavorabilă**, întrucât fiind vorba despre structuri naționale de ordine publică nu este normal

ca dotările și echipamentele să difere în funcție de capacitatea și disponibilitatea Consiliilor Județene sau locale de a oferi finanțare.

În conformitate cu prevederile art. 63 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările ulterioare, la dezbateri au luat parte reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Interne.

În ședința din data de 12 aprilie 2022, membrii Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională au reexaminat propunerea legislativă și au hotărât, cu **majoritate** de voturi, să adopte prezentul **raport suplimentar de respingere, fără amendamente**.

Motivele respingerii inițiativei legislative sunt următoarele:

- Prin Decizia nr. 384 din 29 mai 2019, Curtea Constituțională a României a reținut că transferurile interdomeniale ale bunurilor proprietate publică ce nu constituie obiect exclusiv al proprietății publice se fac prin acte administrative - **hotărâri ale Guvernului**, la cererea consiliilor locale, județene sau a Consiliului General al Municipiului București, precum și la cererea Guvernului, prin hotărâri ale consiliilor menționate. Totodată, este obligatorie declararea bunurilor ca fiind de interes public național, județean sau local pentru a justifica aceste transferuri. Curtea a mai reținut că transferul interdomenial al bunurilor care fac obiectul proprietății publice a statului și a unităților administrativ-teritoriale se stabilește în funcție de nevoile acestora, subsecvent transmiterii dreptului de proprietate publică constituindu-se și dreptul de administrare cu privire la bunuri, cererea de transfer se face de către Guvern/consiliile locale și trebuie să aibă un temei/motiv, iar actul prin care se face trecerea, **hotărâre a Guvernului** sau a consiliilor locale, poate fi atacat în fața instanțelor de contencios administrativ;
- Prin Decizia nr.1 din 10 ianuarie 2014, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.123 din 19 februarie 2014, paragraful 190, Curtea a mai reținut că **transferul din proprietatea publică a statului în proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale**, și în administrarea consiliilor județene, respectiv a Consiliului General al Municipiului București, **nu poate echivala cu operațiunea juridică de constituire a dreptului real de administrare**, dat fiind faptul că unitățile administrativ-teritoriale nu pot avea calitatea de subiecte ale dreptului de administrare, întrucât ele sunt chiar titularele dreptului de proprietate publică. **Mai mult, transmitând însuși dreptul de proprietate publică către unitatea administrativ-teritorială, statul nu poate constitui, în același timp, și dreptul de administrare în favoarea autorităților administrației publice locale, întrucât nu mai este titularul dreptului de proprietate publică corespunzător, pe care tocmai l-a transmis.**
- Potrivit prevederilor art. 61 din Legea nr. 218/2002, „**Dotarea Poliției Române se realizează de către Ministerul Afacerilor Interne din fondurile alocate cu această destinație prin legea bugetului de stat și din alte surse constituite potrivit legii**”. În mod similar, dispozițiile art. 1 alin. (1) din Legea nr. 550/2004 privind organizarea și funcționarea Jandarmeriei Române, cu modificările și completările ulterioare, stabilesc că „**Jandarmeria Română este instituția specializată a statului, cu statut militar, componentă a Ministerului Administrației și Internelor, care exercită, în condițiile legii, atribuțiile ce îi revin...**”, iar în conformitate cu prevederile art. 47 din aceeași lege, „**Dotarea și înzestrarea Jandarmeriei Române cu mijloacele, materialele și**

echipamentele prevăzute la art.46 alin. (1) se realizează prin grija Ministerului Afacerilor Interne și a Inspectoratului General, în condițiile legii”;

- Pe de altă parte, învederăm că, în conformitate cu prevederile alin. (1) al art.92 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind **Codul administrativ**, cu modificările și completările ulterioare, „Consiliile locale și consiliile județene pot hotărî asupra participării cu împrumuturi, capital sau cu bunuri, după caz, în numele și în interesul colectivităților locale la nivelul cărora sunt alese, la înființarea, funcționarea și dezvoltarea unor organisme prestatoare de servicii publice și de utilitate publică de interes local sau județean, în condițiile legii”.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi supusă dezbaterii și adoptării în conformitate cu prevederile art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională supune spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, prezentul **raport suplimentar de respingere, precum și propunerea legislativă.**

Potrivit art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, și ale art. 92 alin. (7), pct. 1 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **Senatul este primă Cameră sesizată.**

Președinte,

Senator Nicoleta PAULIUC

Secretar,

Senator Gheorghița MÎNDRUȚĂ